



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Ministro per la pubblica amministrazione
Ufficio legislativo

Al Comune di Milano
Direzione Organizzazione e Risorse Umane

e, per conoscenza

All'Agenzia per la Rappresentanza Negoziale
delle pubbliche amministrazioni

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della funzione pubblica
Ufficio relazioni sindacali

OGGETTO: Contrattazione collettiva decentrata integrativa – partecipazione di organizzazione sindacale rappresentativa del Comparto non firmataria del CCNL. (nota in data 13 marzo 2026).

Riconoscimento dell'incidenza di indennità percepite e non erogate nel periodo feriale dai dipendenti del pubblico impiego. (nota in data 30 marzo 2026).

Si fa riferimento alla nota dello scorso 13 marzo 2026 con cui codesta amministrazione chiede di conoscere l'avviso dell'Ufficio in ordine alla possibilità di *“...estensione, da parte dell'Amministrazione, anche in via cautelativa, dell'invito a partecipare alle trattative per la negoziazione del contratto collettivo decentrato integrativo anche alle organizzazioni dotate della necessaria rappresentatività dei lavoratori abilitante alla negoziazione del contratto nazionale, che non abbiano sottoscritto il CCNL...”*.

Nel predetto quesito si chiede, altresì, di chiarire se *“...in caso di non ammissibilità delle organizzazioni non firmatarie del contratto nazionale alla partecipazione alla contrattazione collettiva integrativa, se le stesse siano comunque destinatarie di informazione e confronto o se, invece, anche in questo caso, valgono le disposizioni degli articoli 5 e 7 del contratto...”*.



*Presidenza del Consiglio dei Ministri
Ministro per la pubblica amministrazione
Ufficio legislativo*

Nel contesto dell'odierno quadro normativo è opportuno considerare che la questione posta è regolata dalla contrattazione collettiva, alla quale il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ed in particolare dall'articolo 40, assegna il compito di regolare direttamente il rapporto di lavoro e le relazioni sindacali nel pubblico impiego, entro i limiti stabiliti dalla legge. Proprio nell'esercizio di tale autonomia negoziale, i CCNL vigenti hanno espressamente individuato i soggetti titolari degli istituti della partecipazione sindacale, includendo le RSU e le organizzazioni sindacali firmatarie del contratto collettivo nazionale, secondo un modello che si è progressivamente consolidato nel tempo.

Pertanto, sulla specifica questione interpretativa concernente la legittimazione delle organizzazioni sindacali non firmatarie a partecipare agli istituti di informazione, confronto e contrattazione integrativa, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) ha ribadito l'assenza di ambiguità nelle clausole contrattuali vigenti¹.

Al riguardo si evidenzia come il sintagma utilizzato dal Legislatore prima e dalla Contrattazione collettiva poi, in particolare, non si sia prestato fino ad ora ad interpretazioni estensive e i recenti orientamenti giurisprudenziali citati nella richiesta di parere, quandanche non fossero isolati, non consentono in ogni caso alle amministrazioni pubbliche di discostarsi dall'applicazione puntuale della citata disciplina.

Ad avviso dell'Ufficio, pertanto, nelle more di una modifica della disciplina di rango primario che incida espressamente sull'assetto delle relazioni sindacali o ne ridefinisca i presupposti soggettivi, o di una diversa disciplina pattizia, non sono condivisibili soluzioni interpretative che si discostino dal quadro ordinamentale sopra riferito e già confermato dall'Aran.

Per quanto attiene, invece, alla questione relativa al quesito della missiva del 30 marzo 2026, si conferma che è in corso di predisposizione, da parte di questo Ufficio, una soluzione

¹Parere n. 0003391 del 14-04-2026 -12.07.U.



Presidenza del Consiglio dei Ministri
Ministro per la pubblica amministrazione
Ufficio legislativo

normativa di interpretazione autentica finalizzata a chiarire i limiti nell'attribuzione di indennità nel periodo feriale ai dipendenti del pubblico impiego.

Il Capo dell'Ufficio
Francesco Radicetti

Francesco Radicetti

25-05-2026 | 15:13:36 CEST

Certificato di completamento

ID busta: 67E18F0B-3F20-8FA8-8324-BD1920B377FE	Stato: Completato
Oggetto: Completa con Docusign: parere organizzazioni sindacali non firmatarie 17 maggio.pdf	
Busta d'origine:	
Pagine documento: 3	Firme: 1
Pagine certificato: 2	Iniziali: 0
Firma guidata: Disabilitato	Creatore busta:
Timbro ID busta: Disabilitato	Francesco Radicetti
Fuso orario: (UTC+01:00) Amsterdam, Berlino, Berna, Roma, Stoccolma, Vienna	f.radicetti@governo.it
	Indirizzo IP: 163.116.172.114

Verifica record

Stato: Originale	Proprietario: Francesco Radicetti	Posizione: DocuSign
25/05/2026 15:12:58	f.radicetti@governo.it	

Firmatario - Eventi

Firma	Timestamp
Francesco Radicetti	Inviato: 25/05/2026 15:13:33
f.radicetti@governo.it	Visualizzato: 25/05/2026 15:13:38
Presidenza del Consiglio dei Ministri	Firmato: 25/05/2026 15:14:37
Livello di protezione: E-mail, Autenticazione account (nessuna), Certificato digitale	Firma a mano libera
Scelta della firma: Stile preselezionato	
Mediante l'indirizzo IP: 163.116.172.114	
Dettagli del fornitore di applicazione della firma:	
Tipo firma: itAgile Srl (Client ID: 268e337f-362f-4b97-bef4-7ce99076d68c)	
Emittente: TrustPro Qualified CA 1	
Oggetto: CN=FRANCESCO RADICETTI	
Politica sui certificati:	
[1]Certificate Policy:	
Policy Identifier=0.4.0.194112.1.2	
[2]Certificate Policy:	
Policy Identifier=1.3.6.1.4.1.52969.1.3	
[2,1]Policy Qualifier Info:	
Policy Qualifier Id=CPS	
Qualifier:	
https://docs.trustpro.eu/trustpro-cpcps-en.pdf	

Record elettronico e divulgazione della firma:
Non disponibile tramite Docusign

Firmatario di persona - Eventi

Firma	Timestamp
Editor - Eventi di recapito	Stato
Agente - Eventi recapito	Stato
Recapito intermedio - Eventi	Stato
Recapito consegna certificata - Eventi	Stato
Copia nascosta - Eventi	Stato
Firma come testimone gli eventi	Stato
Pubblico ufficiale - Eventi	Stato
Riepilogo busta - Eventi	Stato
	Data e ora

Riepilogo busta - Eventi	Stato	Data e ora
Busta inviata	Con hash/Crittografato	25/05/2026 15:13:33
Consegna certificata	Controllo protezione eseguito	25/05/2026 15:13:38
Apposizione firma completata	Controllo protezione eseguito	25/05/2026 15:14:37
Completata	Controllo protezione eseguito	25/05/2026 15:14:37
Eventi di pagamento	Stato	Data e ora